Jaarstukken 2025

Gedateerd d.d. 15.04.2026

werkom

Inhoud Jaarverslag 2025

1. Programmaverantwoording 4
1.1 De verantwoording over de realisatie van de programma's 4
1.2 Het bedrag voor de heffing voor de vennootschapsbelasting 5
1.3 Gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorzien 5
1.4 De mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd en de wijze waarop is getracht de beoogde maatschappelijke effecten te bereiken 5
1.5 De gerealiseerde baten en lasten 10
2. Paragrafen 11
2.1 Inleiding 11
2.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 11
2.3 Onderhoud kapitaalgoederen 13
2.4 Financiering 14
2.5 Bedrijfsvoering 14
2.6 Verbonden partijen 16

Inhoud Jaarrekening 2025

Algemene grondslagen en grondslagen voor waardering en resultaatbepaling 18
Inleiding 18
Overzicht van Baten en Lasten 22
WNT-verantwoording 2025 Participatiebedrijf Zaanstad Purmerend 31
Balans 32
Rechtmatigheidsverantwoording 39
Overzicht Taakvelden 40
Overige gegevens 41

Jaarverslag 2025

Gedateerd d.d. 15.04.2026

Jaarverslag

1. Programmaverantwoording

1.1 De verantwoording over de realisatie van de programma's

Werkom heeft in dit boekjaar deeltaken uitgevoerd in één programma ('Werk'), met 2 taakvelden, arbeidsparticipatie en begeleide participatie.

Arbeidsparticipatie

Onder het taakveld arbeidsparticipatie valt de uitvoering van de Participatiewet. Het omvat alle voorzieningen die gericht zijn op arbeid en uitstroom, zoals proefplaatsingen, detacheringsbanen, voorzieningen als job coaching, loonwaarde metingen en scholing. Daarnaast richt dit taakveld zich ook op het aangaan van samenwerkingen als netwerkorganisatie met onder andere regiopartners, zorginstellingen, gemeenten en scholen.
Voorvloeiend uit de Participatiewet ondersteunt Werkom werkgevers om inclusief te ondernemen. Werkom werkt hierbij samen met het UWV en de regiogemeenten in het Werkgeversservicepunt Zaanstreek Waterland (WSP). De dienstverlening aan werkgevers vergroot het netwerk van Werkom en daarmee de mogelijkheden om (op termijn) ook mensen met een grotere afstand tot werk naar regulier werk te bemiddelen.
De werkgeversdienstverlening bestaat uit:
Informatie & advies over de wettelijke regelingen, de mogelijkheden om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen en de mogelijkheden om het werk inclusief te organiseren;
Ondersteuning bieden aan werkgevers door de inzet van werkgeversinstrumenten zoals loonkostensubsidie, no risk polis en job coaching;
Invulling van vacatures/match met mensen uit de Participatiewet, de WW, de Wajong en de WIA.

Begeleidende participatie

Onder het taakveld begeleide participatie behoren voorzieningen gericht op participatie via werk, met ondersteuning en begeleiding van Werkom. Het gaat om inwoners die werken in dienst van Werkom of bij een reguliere werkgever, waarbij Werkom verantwoordelijk is voor de begeleiding. Dit taakveld omvat de uitvoering van de WSW en de regeling Beschut Werk.

Doelstellingen

Werkom wil via haar activiteiten het volgende bereiken:

- Begeleiden van werkzoekenden naar de arbeidsmarkt - We ondersteunen werkzoekenden actief bij het vinden van een baan die bij hen past. Met persoonlijke begeleiding en maatwerk helpen we hen om de volgende stap naar de arbeidsmarkt te zetten. Ons doel is dat zij duurzaam en met plezier aan het werk blijven.

- Aan het werk met ondersteuning – We ondersteunen WSW-medewerkers en PW-medewerkers met een indicatie baanafspraak of met een indicatie Beschut Werk die in dienst zijn bij een andere werkgever. We blijven betrokken en zorgen ervoor dat deze medewerkers goed functioneren en zich verder kunnen ontwikkelen. Door nauwe samenwerking met werkgevers creëren we een stabiele en prettige werkomgeving.
- Werken bij Werkom – Voor WSW-medewerkers en mensen met een Beschut Werk indicatie die bij ons in dienst zijn, bieden we een veilige en prettige werkplek. We zorgen voor de juiste ondersteuning en bieden ontwikkelingsmogelijkheden, zodat medewerkers hun talenten kunnen benutten en kunnen doorgroeien in hun werk.
- Een belangrijke klantgroep voor ons zijn de werkgevers – Werkgevers zijn cruciaal voor het creëren van werkaanbod voor onze doelgroep. Door samen te werken met werkgevers zorgen we ervoor dat mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de kans krijgen om hun talenten te benutten en mee te draaien in de maatschappij.

1.2 Het bedrag voor de heffing voor de vennootschapsbelasting

Werkom is niet vennootschapsbelastingplichtig.

1.3 Gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorzien

Er is in de begroting geen bedrag opgenomen voor onvoorzien.

1.4 De mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd en de wijze waarop is getracht de beoogde maatschappelijke effecten te bereiken

Arbeidsparticipatie

Ook dit jaar heeft Werkom voor Zaanstad en Purmerend mensen met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt ondersteund bij het vinden van (parttime) betaald werk. Werkom heeft daartoe continu kandidaten gehad in een traject naar werk.
Werkom heeft de infrastructuur, netwerken en deskundigheid om werkzoekenden te begeleiden in hun ontwikkeling naar betaald werk naar vermogen. Voor sommige mensen is de stap naar regulier betaald werk in een keer te groot; deze kunnen binnen Werkom een intern werkleertraject aangeboden krijgen. Participanten worden begeleid via de Werkom aanpak. Werkom stuurt op maatschappelijke waarde voor mensen die werk zoeken, voor werkgevers en voor de gemeenten. Voor mensen die werk zoeken, biedt werk de mogelijkheid te voorzien in het eigen inkomen. Maar werk is meer dan inkomen. Werk geeft mensen de mogelijkheid zich te ontwikkelen, biedt mensen sociale contacten, bevordert de gezondheid en verhoogt het welzijn van mensen. Een aantal werkgevers wil naast omzet, winst en marktaandeel ook een bijdrage leveren aan de maatschappij.

Begeleiding naar Werk in 2025

In 2025 zijn in totaal 361 kandidaten begeleid naar werk of opleiding via het Werkcafé aan de Poort en de Werkom Begeleiding. Dit aantal ligt lager dan in 2024 en blijft bovendien duidelijk achter bij de begroting voor Zaanstad. Voor Purmerend sluit de gerealiseerde uitstroom in 2025 wél aan bij de begrotingsverwachtingen.
De lagere uitstroom in Zaanstad kent meerdere oorzaken. Allereerst is de instroom van nieuwe kandidaten beperkt. Daarnaast is de afstand tot de arbeidsmarkt bij veel inwoners groter dan in voorgaande jaren, doordat zij te maken hebben met uitdagingen op meerdere leefgebieden. Ook wanneer er geen formele indicatie is, blijkt intensieve en

langdurige begeleiding vaak noodzakelijk. Dit geldt eveneens voor een aanzienlijk deel van de kandidaten uit Purmerend.
De startgesprekken[1] die we sinds september 2025 in Zaanstad voeren, hebben zich nog niet vertaald in aantallen uitstroom; hiervoor is de periode te kort om al effecten zichtbaar te maken. De aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt leidt ertoe dat werkgevers vooral inzetten op directe inzetbaarheid en continuïteit van productie, waardoor de ruimte voor maatwerk en aanvullende begeleiding beperkt is en passende arbeidsplaatsen minder beschikbaar zijn.

	Begroot			Realisatie		
Uitstroom	**Zaanstad**	**Purmerend**	**Totaal**	**Zaanstad**	**Purmerend**	**Totaal**
Werkom Begeleiding	230	170	400	130	168	298
Werkcafé aan de Poort	30	50	80	14	49	63
Totaal	**260**	**220**	**480**	**144**	**217**	**361**

Instroom in 2025

Onder instroom verstaan we alle nieuwe aanmeldingen van kandidaten die begeleiding ontvangen richting de arbeidsmarkt. Bij deze instroom maken we onderscheid tussen twee groepen:
Kandidaten met een korte interventie (Werkcafé aan de Poort): Deze groep bestaat uit personen die met beperkte ondersteuning snel de stap naar werk kunnen zetten.
Kandidaten die intensievere begeleiding nodig hebben (Werkom Begeleiding): Deze kandidaten vragen om een uitgebreider traject om hen succesvol naar de arbeidsmarkt te begeleiden.

	Begroot			Realisatie		
Instroom	**Zaanstad**	**Purmerend**	**Totaal**	**Zaanstad**	**Purmerend**	**Totaal**
Werkom Begeleiding	450	350	800	336	349	685
Werkcafé aan de Poort	90	110	200	38	94	132
Totaal	**540**	**460**	**1000**	**374**	**443**	**817**

In 2025 zijn in totaal 132 kandidaten ingestroomd in het traject voor korte interventies. Dit aantal ligt lager dan in 2024 en hangt samen met het feit dat een groeiend deel van de kandidaten behoefte heeft aan meer intensieve begeleiding. Kandidaten die binnenkwamen via het Werkcafé aan de Poort maar daarbij onvoldoende direct bemiddelbaar bleken, zijn veelal doorgezet naar de trajecten binnen de Werkom Begeleiding.
Daarnaast zijn 685 kandidaten aangemeld voor begeleidingstrajecten met een intensief karakter. Hoewel de instroom voor Zaanstad achterblijft bij de begroting, zien we dat de werkgesprekken die vanaf september 2025 zijn gestart, inmiddels wel hebben geleid tot een hogere instroom in de Werkom begeleiding. Voor Purmerend sluit de instroom aan bij de begrotingsverwachtingen. Daarbij valt op dat vooral het aantal jongeren en niet uitkeringsgerechtigden (nuggers) in 2025 relatief hoog is gebleven.

Caseload ontwikkeling in 2025

In 2025 is de gemiddelde caseload licht gestegen, van 1.263 kandidaten in 2024 naar 1.339 kandidaten.

[1] Startgesprekken maken onderdeel uit van het aanvraagproces van een uitkering op grond van de Participatiewet. In deze gesprekken brengen inkomen en werk gezamenlijk met de inwoner de situatie, mogelijkheden en ondersteuningsbehoefte in beeld, met als doel het bepalen van een passende vervolgstap richting werk of participatie.

	Begroot			Realisatie		
Gemiddelde caseload	**Zaanstad**	**Purmerend**	**Totaal**	**Zaanstad**	**Purmerend**	**Totaal**
Begeleiding	775	555	1330	730	550	1280
Werkcafé aan de Poort	30	40	70	21	38	59
Totaal	**805**	**595**	**1400**	**751**	**588**	**1339**

Voor alle doelgroepen geldt dat de behoefte aan intensieve en specialistische begeleiding verder toeneemt. Dit hangt samen met factoren zoals de invoering van de Participatiewet, de aangescherpte instroomcriteria voor de Wajong, toenemende mentale problematiek en lange wachttijden in de zorg, en bredere sociaaleconomische uitdagingen zoals armoede, schulden en woononzekerheid. Waar eerder één of enkele gesprekken voldoende konden zijn, vraagt het nu vaak meerdere gesprekken om vertrouwen op te bouwen en motivatie te versterken. Door te werken met kleine, haalbare stappen ontstaat geleidelijk vooruitgang richting duurzame werkhervatting.
Daarnaast zien we een duidelijke verschuiving van de banenafspraak richting Beschut werk. Het aantal kandidaten dat uiteindelijk met een indicatie Beschut werk aan de slag gaat, neemt merkbaar toe. Steeds vaker worden kandidaten aanvankelijk zonder indicatie of met een lichtere indicatie aangemeld, waarna tijdens het traject blijkt dat een beschutte werkomgeving beter aansluit bij hun mogelijkheden en ondersteuningsbehoeften. Dit vraagt om intensieve begeleiding om zorgvuldig te bepalen welke werkplek het beste past. Daarbij wordt altijd eerst onderzocht of plaatsing bij een reguliere werkgever haalbaar is, eventueel met aanvullende voorzieningen. Wanneer dit niet mogelijk blijkt, komt werken bij Werkom in beeld. Dit hele proces van onderzoeken, reflecteren, accepteren en aanvaarden kost steeds meer tijd door de complexiteit van de doelgroep.

Langdurige begeleiding	**2023**	**2024**	**2025**
Zaanstad	150	156	173
Purmerend	132	144	146
Totaal	**282**	**300**	**319**

We zien ook een toename van het aantal kandidaten dat al werkzaam is, maar nog langdurige begeleiding op de werkplek nodig heeft om het dienstverband duurzaam voort te zetten. Het gaat hier om inwoners met een indicatie Banenafspraak in dienst bij een reguliere werkgever. Omdat deze kandidaten nog niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen, blijft Werkom jobcoaching aanbieden. Deze structurele begeleiding is noodzakelijk om stabiliteit te waarborgen en uitval te voorkomen. Jobcoaches ondersteunen zowel kandidaten als werkgevers, onder meer bij het aanvragen van loonwaarde metingen en het begeleiden van werkgevers in het proces rondom loonkostensubsidies. Deze ondersteuning draagt bij aan continuïteit op de werkplek en vormt een stevige basis voor duurzame uitstroom naar de arbeidsmarkt.

Begeleidende participatie

WSW

De uitvoering van de WSW vormt een jaarlijks afnemend maar nog wel belangrijk deel van de activiteiten van Werkom
Zaanstad en Purmerend hebben de uitvoering van de WSW aan Werkom gedelegeerd. Enkele regiogemeenten hebben de dienstverbanden van hun SW-geïndiceerde inwoners overgedragen aan Werkom. Er zijn aparte afspraken gemaakt over de bekostiging daarvan. Een enkele andere regiogemeente koopt SW-werkplekken in bij Werkom. Hun dienstverbanden worden echter gerealiseerd door betreffende gemeente, niet door Werkom.

Medewerkers WSW bij Werkom	Begroot in fte 2025	Realisatie in fte 2024	Realisatie in fte 2025
Zaanstad	178,76	195,45	176,60
Purmerend	125,45	131,40	123,60
Niet-deelnemende gemeente	11,24	11,54	8,70
Totaal	**315,45**	**338,39**	**308,90**

Als gevolg van de jaarlijkse uitstroom neemt de populatie WSW-medewerkers geleidelijk af. Ten opzichte van december 2024 is sprake van een duidelijke daling van 27 fte. Deze afname hangt vooral samen met de vergrijzing binnen de WSW-groep: steeds meer medewerkers bereiken de pensioengerechtigde leeftijd of vallen uit vanwege arbeidsongeschiktheid of overlijden.

Medewerkers WSW Begeleid Werken	Begroot in fte 2025	Realisatie in fte 2024	Realisatie in fte 2025
Zaanstad	27,57	27,57	28,05
Purmerend	19,57	19,57	18,65
Totaal	**47,14**	**47,14**	**46,70**

Begeleid werk (tabel hierboven) betreft personen met een SW-indicatie die een dienstverband hebben bij een reguliere werkgever. Zij worden ondersteund via job coaching en loonkostensubsidie.

Beschut Werk

Medewerkers die tot de doelgroep Beschut Werk behoren, zijn mensen die uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden kunnen werken. Zij hebben zodanige lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen dat van een reguliere werkgever niet kan worden verwacht dat deze hen in dienst neemt, ook niet met extra voorzieningen van gemeente of UWV. Het UWV speelt een centrale rol bij het beoordelen of iemand tot deze doelgroep behoort en geeft hierover advies.
De gemeentelijke taakstelling voor Beschut Werk, zoals vastgelegd in de Ministeriële Regeling, ligt hoger dan het aantal door het UWV afgegeven indicaties. De taakstelling wordt uitgedrukt in het aantal personen met een dienstverband van gemiddeld 31 uur per week. Omdat de cao Aan de Slag uitgaat van een fulltime werkweek van 37 uur, wordt de taakstelling omgerekend naar fte's. Dit gebeurt door het aantal personen te vermenigvuldigen met 0,8378 (31:37) en af te ronden op hele getallen.

Het behalen van de taakstelling hangt grotendeels af van het aantal positieve indicaties voor Beschut Werk dat het UWV afgeeft.

Een aantal inwoners met een Beschut Werk-indicatie vindt, met ondersteuning van Werkom, toch een passende werkplek bij een reguliere werkgever. In 2025 zijn 28 inwoners met een Beschut Werk-indicatie succesvol aan het werk bij een reguliere werkgever. Dit laat zien dat, ondanks beperkingen, een plek in het reguliere arbeidsproces mogelijk blijft wanneer maatwerkbegeleiding wordt geboden. Opvallend is dat 40% van deze groep uit jongeren bestaat. Dat juist jongeren in toenemende mate instromen bij reguliere werkgevers, is een positieve en toekomstbestendige ontwikkeling.

Voor inwoners voor wie werken bij een reguliere werkgever niet haalbaar is, biedt Werkom een passende beschutte werkplek. Eind 2025 bood Werkom werk aan 148 beschut-medewerkers, waarvan 140 afkomstig uit de gemeenten Zaanstad en Purmerend en 8 uit omliggende gemeenten. Dit betekent voor de deelnemende gemeenten een groei van 19,13 fte ten opzichte van het voorgaande jaar. De verwachting is dat deze instroom zich de komende jaren voortzet, waardoor Werkom ook in de toekomst een belangrijke rol blijft vervullen in het aanbieden van passende werkplekken voor deze doelgroep.
Het spreekt voor zich dat ook deze doelgroep intensieve ondersteuning nodig heeft om aan het werk te komen én te blijven. Vaak is sprake van voortdurende begeleiding op de werkplek, aangevuld met ondersteuning op andere leefgebieden, om duurzame participatie te waarborgen.

Medewerkers Beschut Werk	Taakstelling in fte 2025	Begroot in fte 2025	Realisatie in fte dec'23	Realisatie in fte dec'24	Realisatie in fte dec'25
Zaanstad	103,89		32,50	40,79	51,77
Purmerend	63,67		31,37	45,59	53,74
Totaal	**167,56**	**92**	**63,87**	**86,38**	**105,51**
Niet-deelnemende gemeente		5,8	6,57	6,14	6,4

Medewerkers Beschut Werk in aantallen personen	Taakstelling in personen 2025	Begroot in fte 2025	Realisatie in aant dec'23	Realisatie in aant dec'24	Realisatie in aant dec'25
Zaanstad	124		41	55	71
Purmerend	76		42	60	69
Totaal	**200**		**83**	**115**	**140**
Niet-deelnemende gemeente			8	8	8

N.B.: in de begroting is bij deze indicator geen onderscheid gemaakt naar gemeente.
In deze tabel zijn uitsluitend de aantallen en fte's van inwoners met een Beschut-Werkindicatie die in dienst zijn bij Werkom weergegeven. Inwoners die met ondersteuning van Werkom extern bij een werkgever werken, zijn hierin niet meegenomen.

1.5 De gerealiseerde baten en lasten

Overzicht van baten en lasten

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2025	Verschil realisatie <> gewijzigde begroting
BATEN				
Bekostiging uitvoering PW	8.833.048	9.629.000	9.194.000	-795.952
Bekostiging uitvoering SW	13.716.971	13.810.656	13.218.105	-93.685
Extra gemeentelijke bijdrage	1.812.886	1.884.612	1.828.146	-71.726
Impuls gelden	107.828	625.874	-	-518.046
Overige inkomsten	1.233.716	384.821	172.720	848.895
Subtotaal	**25.704.450**	**26.334.963**	**24.412.971**	**-630.513**
Netto toegevoegde waarde	9.362.525	9.192.299	8.686.918	170.226
TOTAAL BATEN	**35.066.975**	**35.527.262**	**33.099.889**	**-460.287**
LASTEN				
Loonkosten en loonsuppletie WSW	14.117.431	13.970.411	13.156.797	147.020
Loonkosten "Aan de Slag"	2.014.715	1.611.715	1.347.541	403.000
Personeelskosten ambtenaren	13.371.338	14.365.932	13.040.919	-994.594
Directe participatiewet kosten	668.803	361.800		307.003
Overige bedrijfskosten	4.907.546	5.516.790	5.554.631	-609.244
TOTAAL LASTEN	**35.079.831**	**35.826.648**	**33.099.888**	**-746.817**
SALDO BATEN EN LASTEN	**-12.856**	**-299.386**	**1**	**286.530**
Onttrekkingen aan reserves	12.856			12.856
Toevoegingen aan reserves				-
GEREALISEERD RESULTAAT	**0**	**-299.386**	**1**	**299.386**

2. Paragrafen

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de beleidslijnen toegelicht met betrekking tot beheersmatige aspecten. Paragrafen zoals benoemd in het BBV, maar niet van toepassing voor Werkom (lokale heffingen en grondbeleid) worden niet toegelicht. De volgende onderwerpen komen aan bod:

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Verbonden partijen

2.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Aan de hand van een risicoanalyse worden de grootste risico's in beeld gebracht en beoordeeld. Daar waar nodig en noodzakelijk worden beheersmaatregelen getroffen om een risico te reduceren tot aanvaardbare proporties. Eventuele restrisico's dienen opgevangen te worden middels verzekeren of de algemene reserve. Ter dekking van de restrisico's wordt een algemene reserve aangehouden.
In de volgende paragrafen worden de volgende punten nader uitgewerkt.

- Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- Een inventarisatie van de risico's;
- Het gerealiseerde beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
- Kengetallen voor de
  - Netto schuldquote;
  - Solvabiliteitsratio;
  - Structurele exploitatieruimte;
  - Belastingcapaciteit
- Een beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie.

2.2.1 Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit

Het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader GTK 2022 gemeenschappelijke regelingen stelt ten aanzien van het weerstandsvermogen dat dit afgestemd dient te zijn op de risico's. In de financiële verordening is het maximaal toelaatbaar weerstandsvermogen (met ingang van 1 januari 2023) afgesproken van 5% van het jaarlijkse begrotingstotaal. Het weerstandsvermogen is gelijk aan de algemene reserve.

2.2.2 Een inventarisatie van de risico's

Jaarlijks maakt Werkom een risicoanalyse die risico's identificeert, analyseert, classificeert in relatie tot de doelen van de organisatie. Daar waar deze analyse laat zien dat de risico's onaanvaardbaar zijn worden maatregelen genomen om de risico's tot een aanvaard niveau te reduceren.
Voor het begrotingsjaar 2027 en het jaar van de gewijzigde begroting 2026 ziet Werkom de volgende risico's:

- Afnemende verdiencapaciteit als gevolg van een afnemende Wsw-populatie. Er is wel instroom Nieuw Beschut, maar de loonwaarde bepaling ligt hier lager. Voor 2026 en 2027 wordt dit risico net als vorig jaar ingeschat op € 0;

- Onvoldoende financiering van het rijk voor de uitvoering van de Participatiewet in combinatie met de autonome groei van het aantal arbeidsplaatsen nieuw beschut en het 'ravijnjaar' in 2026. Voor de gewijzigde begroting 2026 heeft Werkom een taakstellende bezuiniging van 2% verwerkt. Het rest risico wordt vooralsnog ingeschat op € 0.

Toenemende druk op het operationele resultaat en de omzet

De SW-populatie blijft structureel afnemen waarmee druk komt te staan op het realiseren van voldoende netto toegevoegde waarde (omzet minus directe orderkosten). De gemiddelde loonwaarde van de achterblijvende populatie neemt langzaam af. Complexere opdrachten worden daarmee lastiger om uit te voeren.

Met de introductie van de Participatiewet heeft de overheid berekend dat drie medewerkers SW worden vervangen door één medewerker Beschut. Zoals op basis van de productentabel in de primaire begroting 2027 valt op te maken, zorgt de geleidelijke uitstroom van WSW-medewerkers en instroom van medewerkers Beschut voor een verslechtering van het resultaat.
Door in te zetten op grotere opdrachten en strakker te sturen op verkoopprijzen zijn we vooralsnog in staat om de resultaten op peil te houden of zelfs licht te verbeteren.

Privacy en informatiebeveiliging

Werkom vindt het beveiligen van persoonsgebonden en privacygevoelige gegevens zeer belangrijk. Ondanks alle inspanningen blijft het risico op een hack aanwezig. Hacks bij soortgelijke bedrijven als Werkom laten een substantieel financieel risico zien. Werkom heeft dit ingeschat op € 0,5 miljoen (afkoopkosten, herstelkosten, enz.).

Overige niet financiële risico's

Naast de direct financiële risico's bestaan er risico's van niet-financiële aard. Risico's waarmee Werkom bijvoorbeeld imagoschade kan oplopen. Denk aan fraude, milieuschade of risico's op sociaal vlak. Deze hebben zich in 2025 niet voorgedaan.

2.2.3 Beleid omtrent weerstandvermogen en risico's

Het weerstandsvermogen omvat de beschikbare middelen en mogelijkheden die Werkom heeft om onverwachte kosten te kunnen opvangen (algemene reserve).
In de Bijdrageverordening participatiebedrijf Zaanstad-Purmerend is in artikel 5 het beleid omtrent weerstandscapaciteit van Werkom opgenomen:

1. Het participatiebedrijf is toegestaan een algemene reserve te vormen, door positieve exploitatieresultaten te reserveren, zodat in de jaren waarin zich exploitatietekorten voordoen, deze uit de reserve kunnen worden onttrokken.
2. De totale omvang van de algemene reserve is door het bestuur gelimiteerd tot minimaal 2% en maximaal 5% van het jaarlijkse begrotingstotaal van het participatiebedrijf.
3. Het participatiebedrijf mag geen andere reserves aanhouden, met als doel weerstandscapaciteit op te bouwen ter dekking van mogelijke risico's.
4. De deelnemers zijn, naar evenredigheid, verantwoordelijk voor de afdekking van de in lid 3 genoemde risico's.

5. Voor de evenredige afdekking van risico's neemt Werkom jaarlijks in de begroting en de jaarrekening een gekwantificeerde risicoanalyse op, evenals de te nemen beheersmaatregelen om de risico's zoveel mogelijk te beperken c.q. te voorkomen.

2.2.4 Kengetallen

Netto schuldquote, solvabiliteitsratio en structurele exploitatieruimte

De netto schuldenquote (zie onderstaande tabel) geeft het niveau van de schuldenlast weer ten opzichte van de eigen middelen. Het berekende kengetal geeft informatie over de mogelijkheid van Werkom om schulden terug te betalen. Het terugbetalen van schulden is echter voor een gemeenschappelijke regeling gegarandeerd door de deelnemende gemeenten. De netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen is niet van toepassing omdat Werkom geen gelden doorleent aan andere partijen.
De solvabiliteitsratio (zie onderstaande tabel) geeft aan of Werkom voldoende eigen vermogen heeft om op termijn aan haar financiële verplichtingen te kunnen voldoen.
De structurele exploitatieruimte geeft aan welke structurele ruimte een organisatie heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Het begrotingssaldo komt structureel uit op € 0 en is daarmee sluitend. In 2025 waren er incidentele baten als gevolg van een subsidie praktijkleren derde leerweg van medewerkers voor een bedrag van € 94.278 en incidentele baten en lasten verkoop materiële vaste activa van -/- € 4.414. Omdat alle overige lasten wel structureel van aard waren, zorgt dit voor een negatieve structurele exploitatieruimte percentage in 2025.

Weerstandsvermogen	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029	31-12-30
netto schuldquote	2,7%	5,1%	4,2%	3,8%	4,2%	2,8%
solvabiliteit	24,6%	24,5%	24,4%	24,2%	24,1%	24,0%
structurele exploitatieruimte	-0,26%	3,43%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Belastingcapaciteit

Dit is niet van toepassing op Werkom aangezien er geen belasting wordt geheven.

2.2.5 Onderlinge verhouding kengetallen in relatie tot de financiële positie

Werkom bouwt sinds 2019 een niet-bestemde reserve op. De gemeenten Zaanstad en Purmerend staan garant voor de schulden van Werkom en vullen een negatief eigen vermogen altijd aan.

2.3 Onderhoud kapitaalgoederen

Werkom is gehuisvest in gehuurde panden. Er zijn met de eigenaren van de panden afspraken gemaakt over het aandeel van Werkom in de kosten van meerjarig onderhoud.
Voor de voertuigen in eigendom is met de leverancier een onderhoudscontract afgesloten. Op basis van het jaarkilometrage zijn afspraken gemaakt met de leverancier over regulier onderhoud, inruilmoment en de voor-calculatorische restwaarde.
Er is geen beleidskader opgesteld voor de kapitaalgoederen. Financiële consequenties van meerjarig onderhoud zijn opgenomen op basis van een MJOP (Meerjarig Onderhouds Plan). Benodigde investeringen in het wagenpark zijn gebaseerd op algemeen erkende maatstaven inzake levensduur en vervanging. Uitgaven voor onderhoud kapitaalgoederen zijn opgenomen in het liquiditeitsoverzicht.
Er zijn verder geen kapitaalgoederen.

2.4 Financiering

Werkom heeft geen financieringsportefeuille. De hoeveelheid liquide middelen van Werkom is afgestemd op de dagelijkse bedrijfsvoering en dan ook beperkt. Er zijn geen rentelasten of een renteresultaat begroot. Er wordt dan ook geen rente toegerekend aan investeringen, grondexploitaties en taakvelden. Beide gemeentes voorzien in de financieringsbehoefte van Werkom. Er is geen sprake van langlopende schulden.

EMU Saldo

Het saldo van de rekening van baten en lasten waar decentrale overheden mee werken is een saldo in 'baten-lasten' termen. Voor het EMU-saldo zijn echter alleen de transacties met derden relevant. Om het EMU-saldo af te leiden, dienen er correcties op het exploitatiesaldo te worden uitgevoerd. Daarnaast zijn er ook baten en lasten die voor het EMU-saldo wel van belang zijn, maar die niet via de exploitatie lopen.

Bedragen x € 1.000	**Realisatie 2025**
Exploitatiesaldo voor toevoegingen aan c.q ontrekking uit reserves (zie BBV artikel 17c)	0
Mutatie (im)materiële vaste activa	406
Mutatie voorzieningen	-410
Mutatie voorraden	42
Verkoopopbrengst bij de verkoop van financiele vaste activa en (im)materiele vaste activa, alsmede de afwaardering van de financiele vaste activa	133
Berekende EMU-saldo	**171**

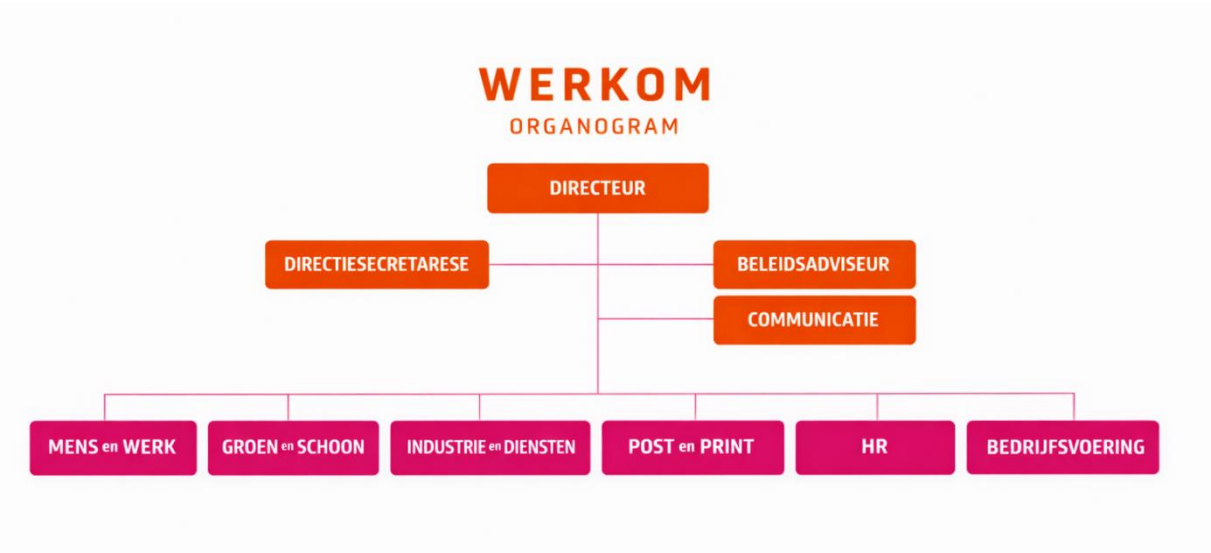
2.5 Bedrijfsvoering

De bedrijfsprocessen zijn alle beleidsmatige (primaire) processen, ondersteunende (secundaire) processen en de sturing en beheersing ervan.

Organisatie

Werkom is op 1 januari 2018 opgericht. De Gemeenschappelijke Regeling participatiebedrijf Zaanstad-Purmerend, Werkom, is een bedrijfsvoeringorganisatie (BVO). De dagelijkse aansturing is in handen van een secretaris-directeur. Het bestuur van Werkom wordt gevormd door de wethouders financiën van de gemeenten Purmerend en Zaanstad. De opdrachtgevers voor uitvoering van de Participatiewettaken zijn de colleges van de gemeenten Zaanstad en Purmerend. De uitvoering van de Wsw is gedelegeerd aan de directie van Werkom.

Organisatieschema



De uitvoeringsorganisatie bestaat uit drie onderdelen, Mens en Werk, het Werkleerbedrijf en de ondersteuning. Binnen het werkleerbedrijf zijn verschillende teams ondergebracht, te weten Industrie en diensten, Groen en Schoon en Business Post en Printing. De secretaris-directeur wordt ondersteund door een kleine staf.
Werkom voldoet aan wet- en regelgeving op het gebied van AVG, BIO en Archiefwet. Jaarlijks vinden (externe) evaluaties plaats en worden aan de hand van deze evaluaties continu verbeteringen doorgevoerd.

Op de jaarrekening van Werkom vindt jaarlijks een controle plaats door een onafhankelijke externe accountant.

In 2025 is er vanuit onze HR-visie veel aandacht besteed aan sociale veiligheid en weerbaarheid van medewerkers. Net als in voorgaande jaren was er concrete aandacht voor vitaliteit en gezondheid.

Net als in 2024 ligt de verantwoordelijkheid voor de lijnprocessen bij het lijnmanagement (1e lijn). De ondersteuning, de adviezen, de bewaking en de coördinatie ligt bij de financiële afdeling (2e lijn). De verbijzonderde interne controle (3e lijn) wordt door een onafhankelijke derde partij uitgevoerd.

In 2025 zijn er geen onrechtmatigheden waargenomen met betrekking tot het begrotingscriterium en het M&O criterium. Er zijn onrechtmatigheden waargenomen met betrekking tot het voorwaardencriterium (groter dan € 100.000). Dit betreft de inkoop van werkzaamheden externe accountant voor een bedrag van € 114.837. In lijn met de financiële verordening worden geconstateerde afwijkingen groter dan € 100.000 in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht. De werkzaamheden externe accountant zijn aanbesteed waardoor er per ingang van 2026 geen sprake meer is van een onrechtmatigheid.

2.6 Verbonden partijen

Aan Coöperatie Zakelijke Post Nederland (CZPN) is door BaanStede in 2006 een achtergesteld krediet van € 20.000 verstrekt, als een van de medeoprichters. Dit is geboekt als financieel vast actief. Voor het volle bedrag van de inleg is een voorziening getroffen. De negatieve resultaten van de coöperatie in de beginjaren zijn afgeboekt op de ontvangen achtergestelde leningen. Het eigen vermogen van CZPN bedroeg per eind 2024 € 150.108. Het nog te bestemmen resultaat over 2024 van € 24.491 negatief is hierbij inbegrepen. Er was geen sprake van langlopend vreemd vermogen. De vlottende passiva bedroegen
€ 9.205. De cijfers van 2025 zijn nog niet beschikbaar. Meer informatie over het openbaar belang van CZPN kan hier gevonden worden: Over Ons . De samenwerking wordt de komende jaren ongewijzigd voortgezet.

Jaarrekening 2025

(Conform BBV, Artikel 24, lid 1b)

Algemene grondslagen en grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

Deze jaarrekening betreft de bedrijfsvoeringsorganisatie o.b.v. de wet gemeenschappelijke regelingen 'Participatiebedrijf Zaanstad Purmerend' (hierna ook: 'Werkom'). De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden. De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.
Personeelslasten worden in beginsel toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Voor de vakantiegeldverplichting van de WSW-medewerkers heeft Werkom een bestemmingsreserve gevormd. Voor de verlofaanspraken heeft Werkom een verplichting op de balans staan.

Continuïteit

In deze jaarstukken zijn de waarderingen gekozen o.b.v. het 'going-concern' principe. Sinds de oprichting is door de 2 deelnemende gemeenten geïnvesteerd in Werkom zodat er een complete en professionele organisatie is ontstaan voor toeleiding van personen uit de doelgroepen naar de arbeidsmarkt. Er zijn geen aanleidingen om te twijfelen aan de continuïteit van Werkom.

Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dit betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;

De financiële rechtmatigheid bevat het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik (M&O) criterium:

- Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 9 juli 2025 door het bestuur is vastgesteld.
- De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het programmaniveau waarop de begroting door het bestuur is geautoriseerd. De analyse van de

begrotingsrechtmatigheid vindt plaats op het totaal van de baten en het totaal van de lasten. Voor het begrotingscriterium geldt dat het totaal aan overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn. Onderschrijdingen van de lasten, over- en onderschrijdingen van de baten en reserve mutaties die niet begroot waren, zijn onrechtmatig, maar tellen niet mee voor het eindoordeel indien ze tijdig zijn gemeld aan het bestuur. Kennisgeving in de jaarrekening wordt als tijdig beschouwd. Dit geldt ook voor onder-uitputting van investeringskredieten. Onderstaand wordt ingegaan op acceptabele onrechtmatigheden.

- Ten aanzien van het M&O criterium is het M&O-beleid van Werkom leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede de eigen financiële verordening.

- Er is een verantwoordingsgrens van 1% van de totale lasten incl. mutaties in de reserves (€ 350.798) gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden beschreven.
- Er is een rapporteringstolerantie van € 100.000 gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.
- Beide grensbedragen zijn vastgesteld door het bestuur op 9 juli 2025.

Er is sprake van een acceptabele onrechtmatigheid bij:

- De overschrijding van lasten wordt geheel of grotendeels gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten en of een onttrekking uit een reserve;
- Er sprake is van een overschrijding van lasten bij een open einde (subsidie)regeling;
- De overschrijding is geautoriseerd door middel van een tussentijdse rapportage.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Materiële vaste activa

Overige investeringen met economisch nut

De materiële vaste activa zijn eigendom van Werkom. Zij worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met de toegepaste jaarlijkse afschrijvingen.

Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. In het algemeen worden de hieronder vermelde percentages gehanteerd.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen ook rekening gehouden met een bijzondere waardevermindering indien deze naar verwachting duurzaam is. In dit jaar heeft een dergelijke vermindering niet plaatsgevonden.

Onder 'Continuïteit' is het perspectief van Werkom beschreven. Dit heeft voor dit boekjaar niet tot herwaarderingen op de vaste activa geleid.

a. Gronden en terreinen	n.v.t.
b. Bedrijfsgebouwen/verbouwingen	10%

c. Vervoermiddelen[2]	20%
d. Machines, apparaten en installaties	5%-10%-20%-33$^{1}/_{3}$%
e. Overige materiële vaste activa	5%-20%-33$^{1}/_{3}$%

In afwijking hiervan is het volgende nog van belang:
Kleine aanschaffingen (tot € 10.000 per item) worden rechtstreeks t.l.v. de exploitatie geboekt.

Financiële vaste activa

Aan Coöperatie Zakelijke Post Nederland (CZPN) is door BaanStede in 2006 een achtergesteld krediet van € 20.000 verstrekt, als een van de medeoprichters. Dit is geboekt als financieel vast actief. Voor het volle bedrag van de inleg is een voorziening getroffen
Er staan derhalve geen Financiele vaste activa op de balans.

Vlottende activa

Voorraad
De voorraad wordt gewaardeerd tegen de kostprijs of tegen de marktwaarde indien de marktwaarde lager is dan de kostprijs. Dat laatste doet zich vooral voor indien voorraden incourant worden. De kostprijs is bij Werkom gelijk aan de verkrijgingsprijs.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar
De uitzettingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Eventueel verminderd met een voorziening voor oninbare vorderingen.

Liquide middelen
De liquide middelen worden tegen nominale waarde opgenomen en omvatten bank- en kassaldi en zijn direct opvraagbaar.

Voorzieningen

De voorzieningen zijn gebaseerd op de nominale waarde; zij staan gepresenteerd op de passivazijde van de balans.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

Opbrengsten en kosten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Opbrengsten worden verantwoord zodra zij als gerealiseerd kunnen worden beschouwd. Uitgaven en waardeverminderingen worden als kosten verantwoord als zij onvermijdbaar en voorzienbaar zijn.

---

[2] Voor vervoermiddelen uit het wagenpark wordt per voertuig een contract afgesloten met de leverancier waarin, afhankelijk van het jaarlijks aantal te rijden kilometers, de levensduur en de restwaarde zijn vastgelegd. Deze elementen worden gebruikt om de jaarlijkse afschrijvingskosten te bepalen. Het percentage kan daardoor variëren.

Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

In de niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen zijn belangrijke financiële verplichtingen opgenomen waaraan Werkom voor toekomstige jaren aan verbonden is, maar niet zijn opgenomen in de balans. Bij de bepaling van de financiële verplichting is rekening gehouden met het restant van de looptijd van het contract en de contractuele (jaarlijkse) verplichting. Alleen financiële verplichtingen met een omvang groter dan € 10.000 worden opgenomen.

Overzicht van Baten en Lasten

Overzicht van baten en lasten

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2025	Verschil realisatie <> gewijzigde begroting
BATEN				
Bekostiging uitvoering PW	8.833.048	9.629.000	9.194.000	-795.952
Bekostiging uitvoering SW	13.716.971	13.810.656	13.218.105	-93.685
Extra gemeentelijke bijdrage	1.812.886	1.884.612	1.828.146	-71.726
Impuls gelden	107.828	625.874	-	-518.046
Overige inkomsten	1.233.716	384.821	172.720	848.895
Subtotaal	**25.704.450**	**26.334.963**	**24.412.971**	**-630.513**
Netto toegevoegde waarde	9.362.525	9.192.299	8.686.918	170.226
TOTAAL BATEN	**35.066.975**	**35.527.262**	**33.099.889**	**-460.287**
LASTEN				
Loonkosten en loonsuppletie WSW	14.117.431	13.970.411	13.156.797	147.020
Loonkosten "Aan de Slag"	2.014.715	1.611.715	1.347.541	403.000
Personeelskosten ambtenaren	13.371.338	14.365.932	13.040.919	-994.594
Directe participatiewet kosten	668.803	361.800		307.003
Overige bedrijfskosten	4.907.546	5.516.790	5.554.631	-609.244
TOTAAL LASTEN	**35.079.831**	**35.826.648**	**33.099.888**	**-746.817**
SALDO BATEN EN LASTEN	**-12.856**	**-299.386**	**1**	**286.530**
Onttrekkingen aan reserves	12.856			12.856
Toevoegingen aan reserves				-
GEREALISEERD RESULTAAT	**0**	**-299.386**	**1**	**299.386**

Toelichting op het Overzicht van baten en lasten

Algemeen

Werkom voerde in 2025 voor de 2 deelnemende gemeenten één programma uit en daarbinnen de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en deeltaken m.b.t. de Participatiewet (PW).

Afwijkende presentatie van de begroting

De presentatie van de begroting wijkt af doordat de gewijzigde begroting 2025 nog is opgesteld volgens de oude inrichting, uit de periode waarin Werkom bestond uit zowel een BV als een BVO. Sinds 2024 is Werkom BV opgeheven, waardoor de begroting vanaf 2026 volledig aansluit op de opzet van de jaarrekening. In dit kader zijn baten en lasten verder uitgesplitst en zijn de overige personeelskosten geherclassificeerd op basis van de drie toepasselijke cao's, zodat deze nu worden toegedeeld aan de juiste cao-groep in plaats van onder 'ambtelijk personeel'.

Toelichting op BTW en vennootschapsbelasting

BTW-koepelvrijstelling

In 2023 heeft de Belastingdienst het standpunt ingenomen dat de twee deelnemende gemeenten gezamenlijk met Werkom kwalificeren voor toepassing van de

BTW-koepelvrijstelling als bedoeld in artikel 11, eerste lid, onderdeel u van de Wet op de omzetbelasting 1968.
Als gevolg hiervan kan het budget voor de uitvoering van de Participatiewet (PW) zonder BTW aan Werkom worden overgedragen. Tegelijkertijd leidt deze vrijstelling ertoe dat de door Werkom betaalde BTW op kosten die samenhangen met de uitvoering van de PW niet aftrekbaar is.
Het betreft hierbij zowel de BTW op directe PW-kosten als een deel van de BTW op overheadkosten, bepaald op basis van een vastgesteld mengpercentage. Deze kostenverhogende BTW wordt conform gemaakte afspraken doorgeschoven naar de deelnemende gemeenten, die deze BTW declareren bij het BTW-compensatiefonds (BCF).
Het financiële effect van de kostenverhogende BTW in het verslagjaar 2025 bedraagt € 370.653. Dit bedrag is niet als vordering opgenomen op de balans, aangezien de compensatie via de deelnemende gemeenten verloopt.

Vennootschapsbelasting
Werkom is vrijgesteld van vennootschapsbelasting op grond van de subjectvrijstelling zoals bedoeld in artikel 5, lid 1, onderdeel c, sub 2 van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969.
Deze vrijstelling geldt voor lichamen die nagenoeg uitsluitend passende werkzaamheden verrichten voor personen met een verstandelijke of lichamelijke beperking. Hoewel de bepaling oorspronkelijk betrekking had op medewerkers met een WSW-indicatie, is vastgesteld dat ook de doelgroepen binnen de Participatiewet hieronder vallen. Over het verslagjaar is derhalve geen vennootschapsbelasting verschuldigd.

Afronding van bedragen
Voor leesbaarheid zijn alle in deze toelichting opgenomen bedragen afgerond. Exacte cijfers zijn beschikbaar in de administratieve systemen.

Bekostiging uitvoering PW

Voor de uitvoering van deeltaken binnen de Participatiewet (PW) ontvangen wij middelen van de twee deelnemende gemeenten. Deze middelen maken onderdeel uit van de door de gemeenten van het Rijk ontvangen budgetten. Werkom zet deze middelen in voor de uitvoering van trajecten ten behoeve van (een deel van) de doelgroep en ter dekking van de daarmee samenhangende uitvoeringskosten. In het budget zijn tevens deelbudgetten voor specifieke (deel)projecten opgenomen.

Conform de geldende afspraken vindt afrekening plaats met de deelnemende gemeenten. Eventuele onder- of overschrijdingen worden derhalve met de gemeenten verrekend, waardoor het resultaat op deze activiteit per saldo nihil is.

Over het boekjaar 2025 is sprake van een onderschrijding van het beschikbare budget van € 795.954. Dit bedrag zal conform de gemaakte afspraken worden terugbetaald aan de deelnemende gemeenten en is als terug te betalen bedrag in de jaarrekening verwerkt.

Bekostiging uitvoering WSW

In de bijdrageverordening c.q. de dienstverleningsovereenkomst is bepaald dat de uitvoering van de WSW door de 2 deelnemende gemeenten wordt bekostigd via de vergoeding van de totale WSW-loonkosten plus de uitbetaalde loonkostensubsidies (op

SW-geïndiceerde die via Begeleid Werken bij reguliere werkgevers zijn geplaatst). Het hier opgenomen budget is de som van genoemde componenten. Het bedrag is iets lager dan begroot; zie de toelichtingen bij de onderliggende componenten voor de verklaring. SW-medewerkers van niet-deelnemende gemeenten worden op andere en uiteenlopende grondslagen bekostigd.

Extra gemeentelijk bijdrage

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025
Extra gemeentelijke bijdrage	1.812.886	1.884.612
Retour bijdrage	71.726	-

In de gewijzigde begroting 2025 is een gemeentelijke bijdrage van € 1.884.612 opgenomen ter dekking van het geraamde exploitatietekort van het Werkleerbedrijf (WLB). Op basis van de gerealiseerde exploitatie over 2025 blijkt dat voor het WLB een bijdrage van € 1.812.886 benodigd was. Dit betekent dat
€ 71.726 van de beschikbaar gestelde bijdrage niet hoefde te worden aangewend.

Conform de geldende financiële afspraken tussen de gemeenten en Werkom wordt dit niet-benodigde deel terugbetaald aan de gemeenten.

Daarnaast is bij de afrekening van de uitvoering van de Participatiewet (PW) sprake van een onderschrijding van het beschikbare budget van € 795.954. Ook dit bedrag wordt conform afspraak met de gemeenten verrekend en teruggestort.

In totaal wordt derhalve een bedrag van € 1.023.841 aan de gemeenten gerestitueerd, bestaande uit:

- € 71.726 inzake de lagere benodigde bijdrage voor het exploitatietekort van het WLB;
- € 795.954 inzake de afrekening PW.
- € 44.758 Start gesprekken
- € 111.403 Ontwikkelbanen

De uiteindelijke verdeling van het terug te betalen bedrag wordt vastgesteld bij de definitieve afrekening en vindt plaats op basis van de overeengekomen systematiek van kostenverdeling en de daadwerkelijk afgenomen dienstverlening. De bijdrage en verrekening sluiten daarmee aan op de financiële afspraken tussen de deelnemende gemeenten en Werkom.

Impulsgelden

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025
Impuls gelden	107.828	625.874

In 2025 heeft Werkom een eenmalige impulsbijdrage ontvangen van de deelnemende gemeenten ter ondersteuning van de uitvoering binnen het sociaal ontwikkelbedrijf. De gewijzigde begroting bevat hiervoor een bedrag van € 625.874. De feitelijk gerealiseerde

lasten in 2025 bedragen € 107.828, waardoor een substantieel deel van de middelen nog niet is benut.

De impulsgelden zijn beschikbaar gesteld voor de periode juli 2025 tot en met juni 2026, conform bevestiging van beide gemeenten. De middelen zijn daarmee meerjarig inzetbaar. Het niet bestede deel wordt als vooruit ontvangen middelen op de balans opgenomen en in 2026 aangewend.

Van het totaal toegezegde bedrag van € 527.000 (Zaanstad € 288.000, Purmerend € l239.000) is een deel nog niet benut. Daarnaast is een oorspronkelijk opgenomen bedrag van € 99.000 in de begroting komen te vervallen, omdat dit betrekking had op werkzaamheden voor de gidsfunctie RWC (RMT) en reeds via reguliere financiering was gedekt; de desbetreffende voorschotfacturen zijn op 16 december 2025 gecrediteerd.

Hierdoor wordt het resterende saldo € 419.172 de impulsgelden doorgeschoven naar 2026, in lijn met de afspraken met de gemeenten en conform de BBV-regels voor geoormerkte bijdragen.

Overige Inkomsten

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	Verschil realisatie <> gewijzigde begroting
Overige bijdrage	880.790	190.000	690.790
Overige opbrengsten	254.330	196.562	57.768
Diverse baten	98.596	-1.741	100.337
TOTAAL BATEN	**1.233.716**	**384.821**	**848.895**

Overige bijdragen

Gemeentelijke bijdrage overig
Onder de gemeentelijke bijdragen die niet onder de financiering van de Participatiewet of de WSW vallen en ook geen onderdeel zijn van de extra gemeentelijke bijdrage ter dekking van het exploitatietekort WLB, is in 2025 in totaal € 264.123 ontvangen. Deze bijdragen bestaan uit meerdere projectgebonden financieringen, waaronder de route naar werk via de ABC-methode, het programma Dichterbij dan je Denkt, de ontwikkelbanen en de bijdrage voor Techcourt. Deze middelen zijn door de gemeenten Zaanstad en Purmerend verstrekt ter ondersteuning van diverse werk- en ontwikkeltrajecten.

Overige bijdragen
Aan overige bijdragen is in 2025 een totaalbedrag van € 522.389 ontvangen. Dit betreft onder andere financiering voor projecten op het gebied van digitale vaardigheden, Kans Werk, de regionale mobiliteitsteams (RMT), kosten voor de Werkgeversservicepunten (WSP), projectleiding voor de Banenwinkel/het Regionaal Werkcentrum en aanvullende uitvoeringskosten voor Techcourt. Deze bijdragen vallen buiten de reguliere participatie- en WSW-structuren en worden projectmatig door de betrokken gemeenten en partners beschikbaar gesteld.

Subsidies – Praktijkleren (derde leerweg)
Voor het studiejaar 2024/2025 is een aanvraag ingediend voor de subsidieregeling Praktijkleren (derde leerweg). De definitieve beschikking is inmiddels ontvangen. Het toegekende bedrag bedraagt € 94.278, hetgeen overeenkomt met 34,76% van het aangevraagde subsidiebedrag. De lagere toekenning houdt verband met het feit dat het landelijke subsidieplafond ontoereikend was om alle aanvragen volledig te honoreren.

Totaal overige bijdragen
De totale omvang van de gemeentelijke bijdragen, overige bijdragen en subsidies bedraagt in 2025 gezamenlijk € 880.790.

Overige opbrengsten

De opbrengsten uit overige activiteiten bedragen afgerond € 17.000, terwijl de opbrengsten uit diensten, zoals begeleidingstrajecten, UWV-job coaching en loonwaarde metingen, € 92.000 bedragen. Vergoedingen uit verkoop van werkplekken bedragen € 91.000 en betreffen PW-medewerkers die in loondienst zijn bij Werkom en waarvoor loonkostensubsidie wordt ontvangen. Hiervoor brengen wij begeleidingskosten in rekening bij de overige gemeentes. Tot slot betreffen de opbrengsten uit SW-verrekeningen afgerond € 54.000; deze gelden voor SW medewerkers die niet in loondienst zijn en hiervoor brengen we enkel begeleidingskosten in rekening bij de overige gemeentes.

Diverse baten

De categorie diverse baten, bestaande uit ontvangen rente, winst op verkoop van activa en overige bijzondere baten, bedraagt gezamenlijk afgerond
€ 99.000.

Netto toegevoegde waarde

De Netto toegevoegde waarde (NTW) bestaat uit het verschil tussen de behaalde omzet uit leveringen en diensten en de daaraan toe te rekenen directe orderkosten.
Onder de directe orderkosten vallen de kosten van grond- en hulpstoffen, halffabricaten en de kosten van uitbesteed werk.
De NTW van Werkom uit leveringen van goederen en diensten is als volgt samengesteld:

Netto toegevoegde waarde

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	Verschil realisatie <> gewijzigde begroting
Afdeling			
Groen & Schoon	4.805.727	4.785.000	20.727
Business Print & Post	2.230.487	2.136.750	93.737
Industrie en Diensten	2.101.781	1.941.725	160.056
Individuele Detachering	249.298	370.024	-120.726
Plaza	-24.768	-41.200	16.432
TOTAAL BATEN	**9.362.525**	**9.192.299**	**170.226**

De aantallen direct productieve personen in de genoemde bedrijfsonderdelen nemen af. Dit komt door het natuurlijk verloop van WSW-medewerkers. Hoewel er instroom

plaatsvindt vanuit de PW-doelgroep, compenseert deze de uitstroom niet volledig. In 2025 was de gesaldeerde uitstroom 7 fte. Desondanks is de gerealiseerde netto toegevoegde waarde hoger dan begroot. Dit is te danken aan een combinatie van factoren, zoals een verschuiving naar ander en beter betaald werk en een hogere productiviteit binnen diverse afdelingen. Met name Groen & Schoon, Business Print & Post en Industrie & Diensten hebben iets beter gepresteerd dan geraamd.

Daarentegen blijft Individuele Detachering achter bij de gewijzigde begroting. De lagere realisatie wordt veroorzaakt door herbeoordelingen van loonwaarden, waardoor lagere tarieven gelden, marktconforme tariefaanpassingen per 1-1-2025, niet-factureerbare inzet door lagere arbeidscapaciteit en langdurige uitval, en enkele beëindigde detacheringen vanwege onvoldoende externe inzetbaarheid. Hierdoor blijft het resultaat binnen dit onderdeel duidelijk achter bij de begroting.

Loon- en personeelskosten, loonkostensuppleties

Aan de lastenzijde vormen de loonkosten de belangrijkste post. Deze bestaat uit de volgende onderdelen:

Loon en personeelskosten

		Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	realisatie <> gewijzigde
Loonkosten & loonsuppletie WSW	Loonkosten	12.643.082	12.950.253	-307.171
	Overige personeelskosten	642.648	217.513	425.135
	Loonsuppletie	831.701	802.645	29.056
Totaal Loonkosten & loonsuppletie WSW		**14.117.431**	**13.970.411**	**147.020**
	Loonkosten	4.198.051	3.662.988	535.063
	LKS & Overige opbrengsten	-2.183.336	-2.051.273	-132.063
Totaal Loonkosten "Aan de Slag"		**2.014.715**	**1.611.715**	**403.000**
Personeelskosten ambtenaren	Loonkosten	11.935.198	13.017.975	-1.082.777
	Overige personeelskosten	573.460	1.110.276	-536.816
	Externe dienstverlening	862.680	237.682	624.998
Totaal Personeelskosten ambtenaren		**13.371.338**	**14.365.933**	**-994.595**
Totale personeelskosten		**29.503.483**	**29.948.059**	**-444.576**

In 2025 zijn enkele grootboekrekeningen her geclassificeerd. Hierdoor wijken bepaalde posten af van de presentatie in de begroting en zijn realisatie en begroting niet volledig één-op-één vergelijkbaar.

Over het boekjaar 2025 zijn gemiddeld 563,2 fte verloond. De gemiddelde werkgeverskosten per fte bedragen € 52.385. Begroot waren 566,7 fte voor € 52.846 aan werkgeverskosten.

Voor de WSW is in 2025 gemiddeld 308,9 fte verloond. De gemiddelde werkgeverskosten per fte bedragen € 45.702. In de begroting was uitgegaan van 315,5 fte tegen € 44.280 per fte.
De post overige personeelskosten binnen Loonkosten en loonsuppletie WSW bestaat voornamelijk uit € 219.000 aan arbodienstkosten en € 248.000 aan vervoerskosten. In de

begroting is een aanzienlijk deel van deze overige personeelskosten ondergebracht bij de overige personeelskosten ambtenaren, waardoor verschillen ontstaan tussen realisatie en begroting binnen deze categorieën.

De loonkosten voor andere doelgroepen nemen toe. Sinds de inwerkingtreding van de cao "Aan de slag" groeit het aantal dienstverbanden. Deze post bevat ook de ontvangen loonkostensubsidies voor deze groep. In 2025 is er een versnelling van de instroom geweest en waren er gemiddeld 106,6 fte in dienst. De gemiddelde werkgeverskosten bedragen € 18.900, waar in de begroting rekening is gehouden met 97,8 fte met werkgeverskosten van € 16.480.

Voor de ambtenaren zijn er gemiddeld 147,7 fte verloond. De gemiddelde werkgeverskosten per fte bedragen € 90.530. Begroot waren 153,4 fte voor € 93.650 aan werkgeverskosten. De gemiddelde salariskosten zijn lager als gevolg van een lagere cao-loonindexatie dan begroot. Onder de loonsom van de ambtenaren valt ook de externe inhuur bestaande uit ZZP'ers en uitzendkrachten. In 2025 is hier € 862.680 aan uitgegeven wat 7,23% van de ambtenaren loonsom vertegenwoordigt. Er wordt op formatie niveau gebudgetteerd. Realiteit is dat niet alle posities ingevuld worden en deze dan worden ingevuld door externe inhuur.

Directe Participatiewet kosten

	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025	Verschil realisatie <> gewijzigde begroting
Trajectkosten	506.931	257.500	249.431
Werkgeversinstrumenten	161.871	104.300	57.571
TOTAAL KOSTEN	**668.803**	**361.800**	**307.003**

De directe kosten binnen de Participatiewet bestaan uit trajectkosten en werkgeversinstrumenten die direct verband houden met de begeleiding, ondersteuning en uitstroom van de doelgroep. In 2025 bedragen de totale directe PW-kosten afgerond €669.000, tegenover een gewijzigde begroting van €362.000. De realisatie valt daarmee €307.000 hoger uit dan begroot.

De trajectkosten bedragen afgerond € 507.000:

- € 84.000 hiervan heeft betrekking op zowel het project Digitale Vaardigheden als het project Techcourt waarvoor aparte (niet begrote) middelen zijn ontvangen en verantwoord onder de overige bijdragen.
- € 134.000 heeft betrekking op het ontwikkelbudget en de impulsgelden. Deze kosten waren begroot bij de advieskosten welke worden verantwoord onder de overige bedrijfskosten.

De kosten voor werkgeversinstrumenten bedragen afgerond €162.000:

- Deze stijging houdt verband met een hogere inzet van de instrumenten ter ondersteuning van werkgevers bij plaatsingen, waaronder werkplekaanpassingen en aanvullende tegemoetkomingen binnen maatwerkvoorzieningen. €70.000 heeft hiervan betrekking op het jongerenloket.

De uitgaven die werkelijk zijn gemaakt voor trajectkosten bedragen €282.000 ten opzichte van de begrote kosten van €258.000. Zoals bovenstaand aangegeven zijn voor de overige kosten, aparte (niet begrote) middelen ontvangen of zijn de kosten elders begroot omdat ten tijde van het opstellen van de begroting nog niet exact bekend was hoe de middelen besteed zouden worden.

De directe PW-kosten worden volledig gedekt binnen de uitvoeringsmiddelen die door de deelnemende gemeenten beschikbaar worden gesteld. Conform de systematiek die in de jaarrekening is beschreven voor de uitvoering van de Participatiewet, worden deze kosten uiteindelijk afgerekend met de gemeenten, waardoor het resultaat op de uitvoering van de PW per saldo nihil is.

Toevoeging aan reserves

Volgens de financiële verordening mag Werkom maximaal 5% van de begroting 2025 (5% van € 39.913.445 = € 1.995.672) als algemene reserve aanhouden. Aangezien er een resultaat is van nihil, is er geen mutatie van de algemene reserve. De Bestemmingsreserve Duurzaamheid en Energietransitie is in 2024 vastgesteld op € 184.800 en in 2024 gevormd met de resultaatbestemming van 2023.

Incidentele baten en lasten

De Commissie BBV heeft in 2018 een notitie uitgebracht over incidentele baten en lasten. Structurele lasten moeten worden gedekt door structurele baten; daarom is inzicht nodig in het incidentele en structurele deel van de baten en lasten. Diverse baten en subsidies zijn als incidenteel aangemerkt en opgenomen onder de post overige inkomsten.

In 2025 zijn incidentele baten verantwoord, waaronder de subsidie Praktijkleren derde leerweg en de middelen voor de impuls sociale ontwikkelbedrijven. Deze baten zijn eenmalig van aard en staan los van de structurele exploitatie.
Daarnaast zijn projectmatige baten verantwoord voor onder meer de Pilot Nieuwe Route naar Werk en Techcourt. Deze projecten hebben een tijdelijk karakter, al wordt voor sommige trajecten gewerkt aan structurele inbedding.

Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

Bij Werkom is geen sprake van algemene dekkingsmiddelen. In de begroting is geen bedrag opgenomen voor onvoorziene lasten.

In de begroting 2025 was een onttrekking aan het eigen vermogen voorzien ten behoeve van een verbouwing. Door het positieve gerealiseerde resultaat is deze onttrekking niet noodzakelijk gebleken en derhalve niet gerealiseerd.
Gezien de aard van de uitgaven kwalificeren deze hoofdzakelijk als investeringen met een meerjarig nut en zijn derhalve geactiveerd. Conform BBV worden installaties afgeschreven over een periode van 15 jaar en gebouwen over 40 jaar. Tot en met balansdatum is in totaal € 535.000 aan verbouwingsuitgaven gemaakt.

De verbouwing is ultimo 2025 nog niet volledig afgerond. Een deel van de werkzaamheden wordt in 2026 voltooid; de hiermee samenhangende investeringen worden na ingebruikname afgeschreven. In de exploitatie zijn uitsluitend die kosten verantwoord die

op grond van de geldende verordening niet voor activering in aanmerking komen; dit betreft uitsluitend beperkte uitgaven van ondergeschikte omvang.

Overhead

Er is in de begroting voor Werkom geen specifiek bedrag voor overhead opgenomen. De overheadkosten zijn verdeeld over de loonkosten en de overige bedrijfskosten.

WNT-verantwoording 2025 Participatiebedrijf Zaanstad Purmerend

WNT-verantwoording 2025 Participatiebedrijf Zaanstand Purmerend

De WNT is van toepassing op Participatiebedrijf Zaanstand Purmerend (Werkom). Het voor Werkom toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000 (Het algemeen bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris. worden aangemerkt.

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	**S.W. van Drooge**
Functiegegevens	Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
Dienstbetrekking	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	139.036
Beloningen betaalbaar op termijn	22.883
Subtotaal	*161.919*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.V.T
Bezoldiging	161.919
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Gegevens 2025		
Naam topfunctionaris		**Functie**
Mevr. S. Onclin	Gemeente Zaanstad	Bestuurslid
Dhr. A.O.C. Boer	Gemeente Purmerend	Bestuurslid
Deze bestuursleden ontvangen op grond artikel 44 van de gemeentewet voor hun werkzaamheden geen vergoeding.		

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	**S.W. van Drooge**
Functiegegevens	Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	134.677
Beloningen betaalbaar op termijn	22.668
Subtotaal	*157.345*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000
Bezoldiging	157.345

Gegevens 2024		
Naam topfunctionaris		**Functie**
Mevr. S. Onclin	Gemeente Zaanstad	Bestuurslid
Dhr. A.O.C. Boer vanaf 10-04-2024	Gemeente Purmerend	Bestuurslid
Dhr. H.M.M. Rotgans tot 10-04-2024	Gemeente Purmerend	Bestuurslid
Deze bestuursleden ontvangen op grond artikel 44 van de gemeentewet voor hun werkzaamheden geen vergoeding.		

Balans

Balans	31-12-2025	31-12-2024
ACTIVA		
Vaste activa		
Materiële vaste activa		
Investeringen met een economisch nut	2.969.284	2.619.661
Totaal vaste activa	**2.969.284**	**2.619.661**
Vlottende activa		
Voorraad		
Grond- en hulpstoffen	175.534	217.194
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	1.249.424	2.402.898
Overige vorderingen	598.427	864.342
uitzettingen in 's Rijks schatkist	2.651.041	648.010
Liquide middelen	366.969	160.195
Overlopende activa		
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	1.447.478	1.144.143
Totaal vlottende activa	**6.488.873**	**5.436.782**
TOTAAL ACTIVA	**9.458.157**	**8.056.443**
PASSIVA		
Vaste Passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	1.687.749	1.687.749
Bestemmingsreserve Vakantiegeld WSW	453.371	466.227
Bestemmingsreserve Duurzaamheid en Energietransitie	184.800	184.800
Gerealiseerd resultaat	0	-
Totaal eigen vermogen	**2.325.920**	**2.338.776**
Voorzieningen	1.313.538	903.596
Totaal vaste passiva	**3.639.458**	**3.242.372**
Vlottende Passiva		
Netto vlottende schulden, met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	731.052	602.121
Overlopende Passiva		
verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	4.584.711	3.866.887
overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van het volgende begrotingsjaar komen	43.828	345.063
De voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	459.108	-
Totaal vlottende passiva	**5.818.699**	**4.814.071**
Totaal Passiva	**9.458.157**	**8.056.443**

Toelichting balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

Investeringen met een economisch nut

Materiële vaste activa	Bedrijfsgebouwen	Vervoersmiddelen	Machines apparaten en installaties	Overige materiele vaste activa	Totaal
Boekwaarde 31-12-2024	**568.887**	**1.581.761**	**411.803**	**57.210**	**2.619.661**
Desinvestering (Historische kostprijs)		-179.302	-34.665		-213.968
Vrijval Cumulatieve afschrijvingen		122.889	34.665		157.554
Totaal	**568.887**	**1.525.347**	**411.803**	**57.210**	**2.563.247**
Investering 2025	457.165	253.468	162.380	34.989	908.002
Afschrijvingskosten 2025	-86.870	-280.378	-120.128	-14.590	-501.966
Boekwaarde 31-12-2025	**939.183**	**1.498.437**	**454.055**	**77.608**	**2.969.284**

In 2025 is gestart met een verbouwing binnen het werkleerbedrijf. De verbouwing wordt gefaseerd uitgevoerd. Een deel van de werkzaamheden is ultimo 2025 afgerond en in gebruik genomen; het resterende deel is per balansdatum nog in uitvoering.

Per 31 december 2025 bedraagt de post materiële vaste activa in uitvoering € 366.879. Op deze activa wordt nog niet afgeschreven zolang zij niet in gebruik zijn genomen. De betreffende werkzaamheden maken onderdeel uit van de post bedrijfsgebouwen.

Het in 2025 afgeronde deel van de verbouwing is voor een bedrag van € 58.612 overgeboekt naar de materiële vaste activa. De afschrijving hierop vangt aan per 1 januari 2026.

Het balanstotaal van de materiële vaste activa bedraagt per 31 december 2025 € 2.969.284.

Vlottende activa

Voorraad

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Voorraad			
Grond- en hulpstoffen	175.534	217.194	-41.660
Totaal	**175.534**	**217.194**	**-41.660**

In 2024 is besloten om de voorraad van Werkom, die tot en met 2023 onderdeel was van Werkom B.V., voor het eerst te inventariseren en een post voorraad te vormen. De voorraad bij Werkom is geïnventariseerd indien het is ingekocht voor eigen rekening en risico van Werkom en het een economische waarde heeft. De voorwaarden voor het inventariseren en het opnemen in de post voorraad zijn:

- artikelen welke per verpakking een waarde hebben boven de € 25,- en
- de producten dienen gebruikt te zijn in boekjaar 2025.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar			
Vorderingen op openbare lichamen	1.249.424	2.402.898	-1.153.474
Overige vorderingen	598.427	864.342	-265.915
uitzettingen in 's Rijks schatkist	2.651.041	648.010	2.003.032
Totaal	**4.498.893**	**3.915.250**	**583.643**

Vorderingen op openbaren lichamen betreffen de gemeentes. Overige vorderingen zijn de debiteuren met een commercieel oogmerk. In de post overige vorderingen is de voorziening voor dubieuze debiteuren gesaldeerd met een omvang van € 55.840.

Schatkistbankieren
Op grond van het verplicht schatkistbankieren dienen lagere overheden tegoeden boven het geldende drempelbedrag aan te houden bij het ministerie van Financiën. Voor Werkom is de begrotingsomvang bepalend voor dit drempelbedrag. In 2025 bedroeg dit € 1 mln.

Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's rijks schatkist aangehouden middelen				
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
	430	516	417	501

Liquide middelen

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Liquide middelen			
Bank Nederlandse Gemeenten	366.969	113.591	253.377
Totaal	**366.969**	**113.591**	**253.377**

Werkom houdt geen kas aan. Op de rekening-courant bij de Bank Nederlandse Gemeenten bestaat een kredietfaciliteit van € 2,5 mln.

Overlopende activa

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen			
Nog te ontvangen diversen	358.759	50.888	307.871
Te ontvangen lage inkomens Voordeel (LIV&LKV)	19.594	114.196	-94.602
Te ontvangen transitievergoedingen	26.721	118.476	-91.755
Waarborgsommen	137.092	128.227	8.865
Onderhanden werk	301.859	212.461	89.398
Overige vooruitbetaalde kosten	107.670	196.157	-88.487
Te ontvangen afrekening gemeentes	495.783	323.737	172.046
Totaal	**1.447.478**	**1.144.143**	**303.335**

De post ‘Nog te ontvangen diversen’ bevat onder andere bedragen voor het nog te ontvangen loonkostenvoordeel (LKV), de subsidie Derde Leerweg en Techcourt. Deze subsidies worden periodiek toegekend en betreffen rechten over het boekjaar 2025.

Het lage-inkomensvoordeel (LIV) is per 1 januari 2025 afgeschaft. In 2025 vindt nog een laatste uitbetaling plaats van LIV over 2025. Het LKV blijft in 2025 van toepassing voor bepaalde doelgroepen en is daarom als actief opgenomen.

Waarborgsommen betreffen huurbetalingen van onroerend goed.

Onderhanden werk betreft verkoopfacturen die in januari 2026 zijn verzonden, maar betrekking hebben op 2025.

Overige vooruitbetaalde kosten bestaan voornamelijk uit vooruitbetaalde verzekeringen voor het wagenpark.

De post ‘Te ontvangen afrekening gemeenten’ heeft betrekking op de afrekening van de gemeente Purmerend. De begrote bijdrage voor 2025 is bij afrekening met € 495.783 verhoogd, waardoor een aanvullend saldo openstaat.

Vaste Passiva

Eigen vermogen

	1-1-2025	Resultaat bestemming 2025	Toevoeging	Onttrekking	Gerealiseerd resultaat	31-12-2025
Eigen vermogen						
Algemene reserve	1.687.749	-				1.687.749
Bestemmingsreserve Vakantiegeld WSW	466.227			12.856		453.371
Bestemmingsreserve Duurzaamheid en Energietransitie	184.800	-				184.800
Gerealiseerd resultaat	-	-	0		-	0
Totaal	**2.338.776**	**-**	**0**	**12.856**	**-**	**2.325.920**

In 2018 heeft het bestuur besloten een bestemmingsreserve te vormen voor de vakantiegeldverplichting voor WSW-medewerkers. Een onttrekking is nodig bij de verlaging van de verplichting. Dit wordt veroorzaakt door het natuurlijk verloop van deze groep medewerkers enerzijds, waardoor ook de verplichting daalt. Anderzijds muteert het saldo door de wijzigingen in de grondslag (vnl. het brutoloon).
De Bestemmingsreserve Duurzaamheid en Energietransitie is in 2024 gevormd. Werkom wil maatschappelijk verantwoord ondernemen en een bijdrage leveren als het gaat om duurzaamheid en de energietransitie. De aard van de reserve ziet toe op verduurzaming van het wagenpark, het pand en andere lopende projecten.

Voorzieningen

	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Voorzieningen				
Voorziening spaarverlof	740.858	78.294	43.444	775.708
Voorziening Personeelskosten	134.612	364.359	50.838	448.133
Voorziening niet-uitgevoerde contract verplichting	28.126		28.126	-
Voorziening RVU (Regeling Vervroegde Uittreding		89.697		89.697
Totaal	**903.596**	**532.350**	**122.408**	**1.313.538**

1) Spaarverlof
Een aantal medewerkers (WSW en ambtelijk) heeft een deel van hun verlofuren omgezet in spaarverlof. Deze voorziening vormt de financiële vertaling van de daaruit voortvloeiende verplichting, rekening houdend met de mutaties in dit boekjaar, het actuele uurloon en enkele directe opslagkosten.

2) Personeelskosten
Deze voorziening heeft betrekking op kosten waarvan de oorzaak in 2025 of eerder ligt, maar waarvan de afwikkeling in 2026 of later zal plaatsvinden. Het gaat hierbij met name om WW-uitkeringen en ontslagregelingen voor ambtelijke medewerkers.

3) Voorziening niet-uitgevoerde contractverplichtingen
Deze voorziening betrof de afwikkeling van een contractuele verplichting van oktober 2021 tot oktober 2023. De gemeente heeft aangegeven het samenwerkingsverband niet te willen verlengen. Deze voorziening is per 31-12-2025 volledig uitgeput en afgesloten. Er zijn geen toekomstige kosten meer te verwachten uit deze verplichting.

4) Voorziening RVU (Regeling Vervroegde Uittreding)
In 2025 is een voorziening gevormd voor de verwachte kosten uit hoofde van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU). Deze verplichting volgt uit de cao Wsw en heeft uitsluitend betrekking op medewerkers binnen de WSW-doelgroep.
Conform het BBV worden in deze voorziening alleen de lasten opgenomen die samenhangen met toekomstige uitkeringen. De baten of compensaties maken geen onderdeel uit van de voorziening. Hierdoor heeft de dotatie in 2025 wel een resultaatverlagend effect, omdat uitsluitend kosten zijn verwerkt. De bijbehorende baten worden via de reguliere Wsw-afrekening met de gemeenten verrekend, hetgeen in een volgend jaar plaatsvindt

Vlottende passiva

Netto-vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Crediteuren	731.052	602.121	128.931

Overlopende passiva

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume			
Nog af te dragen loonheffing en sociale lasten.	1.280.070	1.107.613	172.458
Nog te verrekenen netto loon/salaris	5.102	16.409	-11.307
Omzetbelasting (aangifte laatste kwartaal)	302.850	395.154	-92.305
Overige nog te betalen of terug te betalen kosten	66.426	144.128	-77.702
Te betalen afrekening gemeentes	1.519.606	1.002.586	517.020
Schuld aan medewerkers vakantiegeld ADS	171.277	131.232	40.044
Kruisposten	-	-	-
Verplichting uitstaande verlof uren (3 CAO's)	1.239.381	1.069.766	169.616
Totaal	**4.584.711**	**3.866.887**	**717.824**

De post ‘te betalen afrekening gemeenten’ is ontstaan naar aanleiding van de afrekening van de PW, het Werkleerbedrijf en de startgesprekken met de gemeente Zaanstad, alsmede van de werkleerbanen met de gemeente Purmerend, en bedraagt € 1.519.606.

De post ‘Verplichting uitstaande verlofuren (3 CAO’s)’ is in 2025 toegenomen ten opzichte van 2024. Deze verplichting betreft uitstaande, niet-opgenomen verlofuren die op grond van de toepasselijke CAO’s kunnen worden meegenomen naar een volgend jaar. Door de structurele groei van dit saldo blijft de verplichting opgenomen onder de overlopende passiva.

Vanaf 2026 wordt gericht beleid ingevoerd om de omvang van de opgebouwde verlofuren te beperken en de stuwmeren geleidelijk af te bouwen.

	31-12-2025	31-12-2024	Mutatie 2025 <> 2024
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van het volgende begrotingsjaar komen			
Vooruit gefactureerde omzet	12.581	248.022	-235.442
Vooruit ontvangen middelen	31.248	97.041	-65.793
Totaal	**43.828**	**345.063**	**-301.235**

De post 'Vooruit gefactureerde omzet' betreft opbrengsten die in 2025 zijn gefactureerd, maar betrekking hebben op het daaropvolgende boekjaar.

Vooruit ontvangen middelen betreft kleinere vooruit ontvangen bedragen inzake WSP-uitvoeringskosten, Digitale vaardigheden en het Banenfestival.

De in de balans opgenomen van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren, kunnen als volgt gespecificeerd worden

	1-1-2025	Ontvangen bedragen	Vrijgevallen bedragen	Saldo 31-12-2025
De voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren				
Overige Nederlanse overheidslichamen				
Kans op werk	-	127.500	87.564	39.936
Impuls gelden	-	527.000	107.828	419.172
Totaal	**-**	**654.500**	**195.392**	**459.108**

Zowel Kans op Werk als de impulsgelden betreffen specifieke uitkeringen met een geoormerkt bestedingsdoel. De middelen mogen over begrotingsjaren heen worden doorgeschoven en dienen aantoonbaar aan het bijbehorende doel te worden besteed.

Niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen per 31 december 2025
a. Huurcontract

Einsteinstraat 103, Purmerend	2.664.036
Slachthuisstraat 387, Zaandam	474.000

Het bedrag van de verplichting vertegenwoordigt het restant van de looptijd van de huurcontracten. Het huurcontract voor de Einsteinstraat loopt tot en met november 2030. Het huurcontract voor de Slachthuisstraat loopt tot en met december 2035. Bij de bepaling van het kostenbedrag is geen rekening gehouden met indexaties.

b. Investeringsverplichtingen
In 2025 zijn voor € 722.111 bestellingen gedaan voor investeringen die in 2026 worden geleverd en gefactureerd. De bestellingen hebben betrekking op vervoersmiddelen.

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen van de gemeenschappelijke regeling en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het bestuur op 9 juli 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het bestuur bepaald en bedraagt 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 350.798. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag €114.837 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 350.798. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het bestuur overigens een bedrag van € 0 acceptabel op basis van door het bestuur vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Overzicht Taakvelden

Taakvelden Participatiebedrijf Zaanstad Purmerend	Realisatie 2025	Gewijzigde begroting 2025
0.4 Overhead		
Baten	-445.915	-3.130.128
Lasten	7.392.229	10.116.452
Saldo	**6.946.314**	**6.986.324**
0.5 Treasury		
Baten	-75.549	
Lasten	764	
Saldo	**-74.785**	**-**
6.4 Begeleide participatie		
Baten	-28.887.043	-26.179.056
Lasten	25.403.369	22.176.151
Saldo	**-3.483.674**	**-4.002.905**
6.5 Arbeidsparticipatie		
Baten	-9.737.558	-10.304.874
Lasten	6.349.702	7.620.843
Saldo	**-3.387.856**	**-2.684.031**
Totalen		
Baten	-39.146.064	-39.614.058
Lasten	39.146.064	39.913.445
Saldo	**0**	**299.387**

Overige gegevens

Accountantsverklaring

PUBLIEKE SECTOR ACCOUNTANTS

Publieke Sector Accountants B.V.
Kralingseweg 223
3062 CE Rotterdam
www.publiekesectoraccountants.nl
info@psa-ra.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf Zaanstad Purmerend (hierna: Werkom)

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN JAARREKENING 2025

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Werkom te Purmerend gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Werkom op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het bestuur op 9 juli 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Werkom zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

INFORMATIE TER ONDERSTEUNING VAN ONS OORDEEL

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden bezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 701.597. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

PUBLIEKE SECTOR ACCOUNTANTS

Op alle opdrachten verricht door Publieke Sector Accountants B.V. zijn de 'Algemene Voorwaarden Publieke Sector Accountants', gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 69411409, van toepassing.
Publieke Sector Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel te Utrecht onder nummer 69411409.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het bestuur overeengekomen dat wij aan het bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 100.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN ANDERE INFORMATIE

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

BESCHRIJVING VAN VERANTWOORDELIJKHEDEN MET BETREKKING TOT DE JAARREKENING

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het bestuur op 9 juli 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rotterdam, 16 april 2026

Publieke Sector Accountants B.V.

Validsigned door A.R. Sallehart RA
op 16-04-2026

A.R. Sallehart RA

Postadres
Postbus 404
1440 AK Purmerend

T (0299) 469 369
info@werkom.nl
www.werkom.nl

werkom